



**14-18 Iunie 2021**  
**ACTUALITATEA EUROPEANĂ**

---



## Cuprins

<b>I. PARLAMENTUL EUROPEAN</b>	<b>2</b>
1. Rezoluția Parlamentului European din 20 mai 2021 referitoare la conturarea viitorului digital al Europei: înlăturarea barierelor din calea funcționării pieței unice digitale și îmbunătățirea utilizării IA pentru consumatorii europeni	2
2. Rezoluția Parlamentului European din 19 mai 2021 referitoare la efectele schimbărilor climatice asupra drepturilor omului și rolul activiștilor de mediu în această chestiune	3
<b>II. CONSILIUL UE</b>	<b>5</b>
1. Agenția UE pentru Azil: Consiliul convine asupra unui mandat extins de negociere cu Parlamentul European (Consiliul UE din 16 iunie 2021 - Afaceri interne)	5
2. Accesul la servicii esențiale pentru copiii aflați în dificultate: Consiliul convine asupra unei Garanții europene pentru copii (Consiliul UE din 14 iunie 2021 - Afaceri sociale)	6
3. COVID-19: Consiliul actualizează recomandarea referitoare la restricțiile privind libera circulație (Consiliul UE din 14 iunie 2021 - Afaceri interne, COVID-19)	7
4. Concluziile Consiliului privind consolidarea angajamentului Echipei Europa în ceea ce privește dezvoltarea umană (Consiliul UE din 14 iunie 2021 - Afaceri externe și relații internaționale, Securitate și apărare)	8
<b>III. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ</b>	<b>9</b>
1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Coordonarea politicilor economice în 2021: depășirea crizei provocate de pandemia de COVID-19, sprijinirea redresării și modernizarea economiei noastre	9
2. Recomandare de Recomandare a Consiliului în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România	12
3. Recomandare de Recomandare a Consiliului prin care se emite un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2021	14

## I. PARLAMENTUL EUROPEAN

### 1. Rezoluția Parlamentului European din 20 mai 2021 referitoare la conturarea viitorului digital al Europei: înlăturarea barierelor din calea funcționării pieței unice digitale și îmbunătățirea utilizării IA pentru consumatorii europeni

Politica digitală a UE ar trebui să creeze sau să susțină fundamentele-cheie necesare pentru ca sectoarele public și privat europene să fie lideri mondiali în inovarea digitală, fiabilă și antropocentrică. Piața unică digitală este una dintre aceste fundații, ce are rolul să valorifice la maximum potențialul noilor tehnologii, eliminând barierele naționale nejustificate, oferind siguranță juridică pentru consumatori și întreprinderi, aducând beneficii cetățenilor europeni și întărind concurența.

Recomandări pentru statele membre:

#### Eliminarea barierelor din calea funcționării pieței unice digitale

- adoptarea, în strânsă coordonare cu părțile interesate, a unor măsuri precum: investiții în cercetare și dezvoltare, sprijin pentru inovațiile comerciale în Europa, acces mai larg la mai multe categorii de date industriale și publice de înaltă calitate, ușor de citit și interoperabile, construirea de infrastructuri digitale, dezvoltarea competențelor digitale generale în rândul populației, promovarea supremației tehnologice pentru mediul de afaceri și crearea unui cadru de reglementare proporțional și armonizat;
- consolidarea sprijinului pentru întreprinderile nou-înființate, microîntreprinderi și întreprinderile mici și mijlocii (MIMM), prin Programul privind piața unică, centrele de inovare digitală și Mecanismul de redresare și reziliență, în dezvoltarea și aplicarea tehnologiilor digitale, cu scopul stimulării și mai mult a transformării digitale și dezvoltării, pe deplin, a potențialului digital și a competitivității, pentru creștere economică și creare de locuri de muncă în Europa;
- adoptarea unei abordări europene cuprinzătoare, față de înmulțirea surselor de capital pentru investiții tehnologice în UE, inclusiv a unor inițiative care să sprijine investițiile providențiale din partea liderilor europeni privați din sector și asigurarea disponibilității capitalului inițial și de risc, pentru întreprinderile și startup-urile europene;
- respectarea angajamentului asumat în Strategia Europa 2020, de investiție 3% din PIB, în cercetare și dezvoltare;
- extinderea accesului la datele fără caracter personal, pentru reutilizare acestora în interesul general, cu scopul promovării obiectivelor Directivei privind datele deschise;
- punerea în aplicare, fără întârziere, a Actului european privind accesibilitatea, în vederea eliminării, în mod efectiv, a barierelor pentru cetățenii cu dizabilități și asigurării disponibilității serviciilor digitale accesibile, precum și a adecvării condițiilor în care acestea sunt furnizate, având drept obiectiv realizarea unei piețe unice digitale pe deplin incluzive și accesibile, care să asigure egalitatea de tratament și incluziunea persoanelor cu dizabilități;
- extinderea aplicării Directivei privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public, în domeniile deschise utilizării publice, în special în sectorul sănătății, al transporturilor, al serviciilor poștale sau al telecomunicațiilor;

## Îmbunătățirea utilizării IA pentru consumatorii europeni

- colaborarea eficientă cu sectorul privat, societatea civilă și comunitatea științifică, în vederea creării unui ecosistem pentru o IA sigură și centrată pe factorul uman, care să aducă beneficii întregii societăți;
- îmbunătățirea constantă a instituțiilor publice care vor fi responsabile de punerea în aplicare a viitoarei legislații în materie de IA;
- asigurarea strânsei cooperări la aplicarea cadrului de reglementare, cu scopul prevenirii fragmentării pieței unice;
- utilizarea instrumentelor de reglementare inovatoare, cum ar fi spațiile de testare în materie de reglementare, cu respectarea principiului prudenței, pentru ca întreprinderile noi și mici să aibă o idee clară despre posibilitățile extinderii;
- includerea, în planurile lor de redresare, a proiectelor pentru digitalizarea transporturilor;
- asigurarea infrastructurii de transport sigure, rezistente și de înaltă calitate, care să înlesnească implementarea serviciilor de mobilitate conectată și automatizată;
- asigurarea investițiilor în sisteme de învățământ, instruire profesională și învățare, pe tot parcursul vieții de înaltă calitate, adaptate nevoilor și incluzive, dar și în politici de recalificare și perfecționare profesională a lucrătorilor din sectoare ce pot fi afectate grav de IA, inclusiv din domeniul agricol și silvicol;
- sporirea resurselor și a investițiilor dedicate sectorului agricol, precum și furnizarea de suficiente resurse și dezvoltarea instrumentelor de cercetare privind utilizarea IA, în aceste domenii, în privința facilitării unei mai bune utilizări a resurselor disponibile de către agricultori, sporirii eficienței și producției și stimularea creării de centre de inovare și de startup-uri, în acest domeniu.

## **2. Rezoluția Parlamentului European din 19 mai 2021 referitoare la efectele schimbărilor climatice asupra drepturilor omului și rolul activiștilor de mediu în această chestiune**

**Context:** Toate persoanele, comunitățile locale sau categoriile de populație au dreptul la exercitarea deplină a drepturilor omului, astfel cum sunt consacrate în Declarația universală a drepturilor omului.

Efectele schimbărilor climatice și degradarea continuă a mediului de care suferă resursele de apă dulce, ecosistemele și mijloacele de subsistență ale comunităților afectează deja exercitarea efectivă a drepturilor omului, inclusiv a dreptului la viață, la securitatea alimentară, la apă potabilă sigură și la salubritate, la sănătate, locuințe, autodeterminare, muncă și dezvoltare, astfel cum se subliniază în Rezoluția 41/21 a Consiliului pentru Drepturile Omului al Organizației Națiunilor Unite.

ONU, împreună cu alte organizații internaționale și experți, solicită recunoașterea la nivel mondial a dreptului la un mediu sănătos și sigur ca drept universal.

Abordarea schimbărilor climatice ridică probleme legate de justiție și echitate, atât la nivel internațional și național, cât și între generații.

Justiția climatică are drept obiectiv abordarea crizei climatice, utilizând legislația privind drepturile omului pentru a reduce decalajul de responsabilitate în materie de guvernare climatică, prin utilizarea litigiilor legate de schimbările climatice în scopul de a trage la răspundere statele și actorii corporativi pentru acțiunile lor din perspectiva

conservării naturii ca scop în sine și pentru a permite o viață demnă și sănătoasă generațiilor prezente și viitoare.

Mai multe cauze juridice aflate pe rol au stabilit existența unor încălcări ale drepturilor omului și au deschis calea tragerii la răspundere în urma unor eșecuri sau a lipsei de acțiune a persoanelor, statelor și actorilor corporativi în ceea ce privește abordarea consecințelor schimbărilor climatice.

#### Recomandări pentru statele membre:

- adoptarea, consolidarea și punerea în aplicare a unei legislații aliniate unei abordări cuprinzătoare bazată pe drepturile omului în combaterea schimbărilor climatice, pentru a orienta și a asigura faptul că politicile și măsurile de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea sunt adecvate, suficient de ambițioase, nediscriminatorii și conforme cu obligațiile în materie de drepturi ale omului;
- consolidarea legăturii dintre drepturile omului și mediu în cadrul acțiunii lor externe, precum și să asiste și să sprijine mecanismele internaționale, regionale și locale din domeniul drepturilor omului în abordarea provocărilor de mediu, în special impactul schimbărilor climatice asupra exercitării depline a drepturilor omului;
- abordarea problemei deficitului de apă ca pe o prioritate-cheie a agendei legislative și politice, subliniind că deficitul de apă, una dintre consecințele schimbărilor climatice, afectează numeroase persoane în întreaga lume;
- adoptarea unei inițiative îndrăznească, cu sprijinul activ al reprezentantului Special al UE pentru drepturile omului, în scopul de a combate impunitatea pentru autorii infracțiunilor împotriva mediului la nivel mondial și pentru a deschide calea în cadrul Curții Penale Internaționale (CPI) către noi negocieri între părți în vederea recunoașterii „ecocidului” drept infracțiune internațională în temeiul Statutului de la Roma;
- evaluarea periodică a modului în care dimensiunea externă a Pactului verde european poate contribui cel mai bine la o abordare holistică și bazată pe drepturile omului a acțiunilor climatice și a declinului biodiversității;
- elaborarea, împreună cu Comisia, a unui cadru internațional pentru abordarea strămutării și a migrației provocate de schimbările climatice atât în cadrul forumurilor internaționale, cât și al acțiunii externe a UE și încurajează Comisia și statele membre să colaboreze pentru a spori sprijinul acordat măsurilor de reziliență în regiunile predispuse la efectele negative ale schimbărilor climatice și pentru a sprijini persoanele care au fost strămutate din cauza schimbărilor climatice și care nu mai pot locui în locurile lor de reședință;
- protejarea libertății de exprimare, libertății și pluralismului media și dreptul de întrunire, precum și asigurarea siguranței și protecției jurnaliștilor și a avertizorilor specializați în probleme de mediu, atât în UE, cât și prin relațiile sale externe;
- intensificarea acțiunilor în sprijinul apărătorilor drepturilor de mediu și colaborarea cu autoritățile locale în vederea introducerii sau a îmbunătățirii mecanismelor de protecție și a legislației specifice care definește apărătorii mediului, recunoaște activitatea acestora și le garantează protecția;
- promovarea, prin intermediul dialogului politic, adoptării unor planuri naționale de acțiune care să garanteze un mediu sigur și liber pentru apărătorii mediului, integrând o perspectivă mai largă a protecției colective, inclusiv măsuri politice pentru legitimarea comunităților și a grupurilor implicate în protecția mediului;

- asigurarea transpunerii adecvată a actelor legislative relevante ale UE (de exemplu, Directiva 2011/92/UE) și a dispozițiilor internaționale obligatorii din punct de vedere juridic (Convenția de la Aarhus) în ordinea lor juridică, pentru a garanta accesul incluziv la informații, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu;
- reglementarea corporațiilor pentru a se asigura că acestea nu provoacă încălcări ale drepturilor omului și că actorii privați și corporativi au obligația de a aborda implicațiile schimbărilor climatice asupra drepturilor omului, în conformitate cu Principiile directoare ale ONU privind afacerile și drepturile omului;
- asigurarea că politicile avute în vedere pentru redresarea economică vor fi pe deplin în conformitate cu promovarea și protecția drepturilor omului consacrate la articolul 21 din Tratatul de la Lisabona, precum și cu protecția mediului și dezvoltarea durabilă.

## **II. CONSILIUL UE**

### **1. Agenția UE pentru Azil: Consiliul convine asupra unui mandat extins de negociere cu Parlamentul European (Consiliul UE din 16 iunie 2021 - Afaceri interne)**

Ambasadorii la UE au extins astăzi mandatul de negociere al Consiliului referitor la Regulamentul privind Agenția UE pentru Azil.

Regulamentul propus vizează îmbunătățirea aplicării politicii în domeniul azilului în cadrul UE, transformând actualul Birou European de Sprijin pentru Azil (EASO) într-o veritabilă agenție. Această agenție va fi responsabilă cu îmbunătățirea funcționării sistemului european comun de azil, prin furnizarea unei asistențe operaționale și tehnice sporite statelor membre și prin contribuția la o mai mare convergență în evaluarea cererilor de protecție internațională.

Regulamentul privind Agenția UE pentru Azil consolidează mandatul actual al EASO și facilitează detașarea de experți în statele membre care au solicitat sprijin operațional. Noul mandat sporește sprijinul agenției pentru cooperarea dintre statele membre și țările terțe, contribuind astfel și la dimensiunea externă globală a UE. Mandatul revizuit ia în considerare faptul că discuțiile privind un nou pact privind migrația și azilul sunt în curs de desfășurare și amână intrarea în vigoare a mecanismului de monitorizare pentru o etapă ulterioară.

Context: În mai și iunie 2016, Comisia Europeană a prezentat șapte propuneri legislative, inclusiv o propunere privind Agenția UE pentru Azil, pentru a îmbunătăți funcționarea sistemului european comun de azil.

Consiliul a adoptat la 20 decembrie 2016 un mandat inițial parțial de negociere pentru propunerea de Agenție a UE pentru Azil, în lunile care au urmat având loc negocieri cu Parlamentul European. La 28 iunie 2017, președinția Consiliului și Parlamentul European au ajuns la un acord politic amplu. Lucrările au continuat apoi la nivel tehnic, iar la 6 decembrie 2017 ambasadorii la UE au luat act de acordul provizoriu.

În septembrie 2018, Comisia Europeană a prezentat o propunere modificată de regulament privind Agenția UE pentru Azil, pe baza acordului provizoriu la care s-a ajuns în 2017. Lucrările la această propunere au început atât în cadrul Consiliului, cât și al Parlamentului European. Totuși, ca parte a propunerilor sale din septembrie 2020

referitoare la pactul privind migrația și azilul, Comisia Europeană și-a menținut propunerea din 2016 referitoare la Regulamentul privind Agenția UE pentru Azil, iar discuțiile pe această temă au fost relansate.

## **2. Accesul la servicii esențiale pentru copiii aflați în dificultate: Consiliul convine asupra unei Garanții europene pentru copii (Consiliul UE din 14 iunie 2021 – Afaceri sociale)**

La 14 iunie, Consiliul a adoptat o recomandare de instituire a unei Garanții europene pentru copii. Obiectivul recomandării este de a preveni și de a combate excluziunea socială a copiilor aflați în dificultate prin garantarea accesului acestora la un set de servicii esențiale, contribuind astfel totodată la apărarea drepturilor copiilor prin combaterea sărăciei în rândul acestora și prin promovarea egalității de șanse.

În special, se recomandă ca statele membre să garanteze accesul efectiv și gratuit la educația și îngrijirea timpurie, la educație și activități școlare, la cel puțin o masă sănătoasă în fiecare zi de școală și la asistență medicală, precum și accesul efectiv la o alimentație sănătoasă și la locuințe adecvate.

Proape 18 milioane de copii sunt expuși riscului de sărăcie sau de excluziune socială în UE și se preconizează că inegalitățile existente vor fi exacerbate de criza provocată de pandemia de COVID-19.

Recomandarea stabilește o serie de măsuri propuse pentru statele membre, cum ar fi:

- ✓ crearea unui cadru de politici în vederea abordării excluziunii sociale a copiilor
- ✓ identificarea și eliminarea obstacolelor de natură financiară și nefinanciară din calea participării la educația și îngrijirea timpurie, la educație și activități școlare
- ✓ oferirea a cel puțin unei mese sănătoase în fiecare zi de școală
- ✓ asigurarea furnizării de materiale educaționale, inclusiv instrumente educaționale digitale, cărți, uniforme și orice ținută impusă
- ✓ asigurarea transportului către instituțiile de educație și îngrijire timpurie și instituțiile de învățământ
- ✓ asigurarea unui acces egal și incluziv la activitățile școlare, inclusiv participarea la excursii școlare și la activități sportive, recreative și culturale
- ✓ punerea în aplicare a unor programe accesibile de promovare a sănătății și de prevenire a bolilor pentru copiii aflați în dificultate și pentru familiile acestora
- ✓ asigurarea unui acces prioritar și în timp util la locuințe sociale sau la asistență pentru locuințe pentru copiii aflați în dificultate și familiile acestora

*Context și etape viitoare:* Garanția europeană pentru copii este primul instrument de politici la nivelul UE care vizează abordarea dezavantajelor și a excluziunii care se manifestă în copilărie și care se transformă adeseori în dezavantaje în viața adultă. Garanția pentru copii pune în practică principiul 11 al Pilonului european al drepturilor sociale privind îngrijirea copiilor și sprijinul pentru copii. Pilonul este strategia UE menită să construiască o Europă socială echitabilă și incluzivă.

Recomandarea prevede că statele membre ar trebui să desemneze un coordonator național al Garanției pentru copii care să coordoneze și să prezinte Comisiei, în termen de nouă luni de la adoptarea recomandării, un plan de acțiune aplicabil până în 2030. Din doi în doi ani, statele membre ar trebui să raporteze Comisiei cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a acestei recomandări.

### **3. COVID-19: Consiliul actualizează recomandarea referitoare la restricțiile privind libera circulație (Consiliul UE din 14 iunie 2021 – Afaceri interne, COVID-19)**

La 14 iunie, Consiliul a adoptat o recomandare de modificare a recomandării privind o abordare coordonată a restricționării liberei circulații ca răspuns la pandemia de COVID-19. Această actualizare răspunde evoluției situației epidemiologice, campaniilor de vaccinare în curs și adoptării certificatului digital UE privind COVID.

#### Restricții privind libera circulație

Statele membre ar trebui să descurajeze în continuare cu fermitate toate călătoriile neesențiale către și dinspre zonele de culoare **roșu închis**. Acest lucru ar trebui să fie valabil și pentru zonele cu o **prevalență ridicată a unor variante SARS-CoV-2 care suscită îngrijorare sau interes epidemiologic** și pentru zonele cu prevalență necunoscută din cauza secvențierii insuficiente. Persoanele care călătoresc din aceste zone ar trebui să fie în continuare obligate să dețină un certificat de testare negativă și să intre în carantină/autoizolare.

Statele membre ar putea continua să solicite persoanelor care călătoresc dintr-o **zonă portocalie sau roșie** să dețină un certificat de testare negativă. În cazul în care nu dețin un astfel de certificat, persoanele care călătoresc dintr-o zonă roșie ar putea fi obligate să intre în carantină/autoizolare până când obțin un rezultat negativ al testului, iar persoanele care călătoresc dintr-o zonă portocalie ar putea fi obligate să facă test după sosire.

Copiii sub 12 ani ar trebui să fie exonerati de obligația de a se supune testării.

#### Persoane vaccinate și vindecate

Persoanele care dețin certificate de vaccinare eliberate în conformitate cu regulamentul referitor la certificatul digital UE privind COVID nu ar trebui să fie supuse testării sau carantinei/autoizolării dacă sunt complet vaccinate cu un vaccin aprobat de EMA și au trecut cel puțin 14 zile de la vaccinarea completă. Statele membre ar putea, de asemenea, să ridice aceste restricții după prima doză dintr-o serie de două doze.

Persoanele vindecate care dețin un certificat care indică faptul că au trecut mai puțin de 180 de zile de la data rezultatului pozitiv al unui test nu ar trebui să fie supuse testării sau carantinei/autoizolării.

Minorii nu ar trebui să fie obligați să intre în carantină/autoizolare în cazul în care persoana care îi însoțește nu este obligată, de exemplu pentru că persoana respectivă este vaccinată sau vindecată.

#### Criterii comune și cartografiere

Recomandarea actualizată include două criterii suplimentare care trebuie luate în considerare atunci când se are în vedere restricționarea sau nu a liberei circulații: acoperirea

vaccinală și prevalența unor variante SARS-CoV-2 care suscită îngrijorare sau interes epidemiologic.

De asemenea, aceasta crește pragurile pentru includerea unei zone în cadrul uneia dintre cele patru culori definite:

- **verde:** dacă rata de notificare pe o perioadă de 14 zile este mai mică de 50, iar rata testelor pozitive este mai mică de 4%, sau dacă rata de notificare pe 14 zile este mai mică de 75, iar rata testelor pozitive este mai mică de 1%
- **portocaliu:** dacă rata de notificare pe o perioadă de 14 zile este mai mică de 50, iar rata testelor pozitive este de 4% sau mai mare; dacă rata de notificare pe o perioadă de 14 zile este între 50 și 75, iar rata testelor pozitive este de 1% sau mai mare; sau dacă rata de notificare pe o perioadă de 14 zile este între 75 și 200, iar rata testelor pozitive este mai mică de 4%
- **roșu:** dacă rata de notificare pe o perioadă de 14 zile este între 75 și 200, iar rata testelor pozitive este de 4% sau mai mare; sau dacă rata de notificare pe o perioadă de 14 zile este între 200 și 500
- **roșu închis:** pragul pentru această culoare este menținut la o rată de notificare mai mare de 500

*Frâna de urgență:* În cazul în care situația epidemiologică dintr-o regiune se deteriorează rapid, în special din cauza unei prevalențe ridicate a unor variante care suscită îngrijorare sau interes epidemiologic, statele membre ar putea activa o frână de urgență. Pe această bază, statele membre ar trebui, de asemenea, să impună persoanelor vaccinate și vindecate să facă test și/sau să intre în carantină/autoizolare.

Consiliul, în strânsă cooperare cu Comisia și cu sprijinul Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor, ar trebui să revizuiască situația în mod coordonat.

*Context:* Decizia de a introduce sau nu restricții privind libera circulație în scopul protejării sănătății publice rămâne responsabilitatea statelor membre; cu toate acestea, coordonarea pe această temă este esențială. La 13 octombrie 2020, Consiliul a adoptat o recomandare privind o abordare coordonată a restricționării liberei circulații ca răspuns la pandemia de COVID-19, care a fost actualizată la 1 februarie 2021. Această recomandare stabilește criteriile comune și un cadru comun în ceea ce privește măsurile posibile pentru călători.

*Recomandarea Consiliului nu este un instrument cu forță juridică obligatorie. Autoritățile statelor membre rămân responsabile pentru punerea în aplicare a conținutului recomandării.*

#### **4. Concluziile Consiliului privind consolidarea angajamentului Echipei Europa în ceea ce privește dezvoltarea umană (Consiliul UE din 14 iunie 2021 – Afaceri externe și relații internaționale, Securitate și apărare)**

Consiliul a aprobat la 14 iunie concluzii care subliniază că este nevoie de un accent reînnoit în ceea ce privește sprijinul pentru dezvoltarea umană și promovarea acesteia în toate acțiunile de implicare externă ale UE, pentru a asigura că **nimeni nu este lăsat în urmă**.



În concordanță cu noul Consens european privind dezvoltarea și cu Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, concluziile subliniază rolul esențial pe care îl are sprijinul pentru dezvoltarea umană în **eradicarea sărăciei** și realizarea **obiectivelor de dezvoltare durabilă**.

Consiliul subliniază valoarea adăugată și potențialul reciproc avantajos ale promovării dezvoltării umane, ca o componentă-cheie a abordării UE în materie de dezvoltare în contextul geopolitic actual și sprijină o **abordare a Echipei Europa** consolidată, determinată de prioritățile țărilor partenere și de obiectivul asumării responsabilității, recunoscând rolul esențial jucat de societatea civilă în obținerea de rezultate reale în materie de dezvoltare umană.

În concluzii se subliniază că **sănătatea și educația** sunt elemente-cheie în cadrul dezvoltării umane și se recunoaște că **sprijinul sistemic** pentru aceste sectoare **este esențial** pentru a asigura prevenirea și redresarea, pentru a consolida reziliența, pentru a promova stabilitatea și creșterea durabilă și pentru a atenua impactul pe termen lung al pandemiei asupra pierderii de venituri și asupra sărăciei.

Pandemia de COVID-19 și consecințele sale socioeconomice negative reprezintă un șoc fără precedent pentru eforturile de dezvoltare umană și pun în pericol progresele realizate în ultimele decenii. Prin urmare, Consiliul subliniază importanța continuării eforturilor de a asigura **accesul universal și echitabil la medicamente, vaccinuri și tehnologii medicale esențiale** pentru toți, în special prin sprijinul UE și al statelor membre pentru **Acceleratorul accesului la instrumentele de combatere a COVID-19 (ACT-A)** și pentru **COVAX**. UE sprijină consolidarea capacităților țărilor partenere de a desfășura campanii de vaccinare.

Pandemia a amenințat, de asemenea, securitatea alimentară și coeziunea socială la nivel mondial și ar putea exacerba inegalitățile. De aceea, Consiliul reamintește că eforturile de redresare ar trebui să se axeze pe oameni și să urmeze principiul de a „**reconstrui mai bine și mai ecologic**”, axându-se totodată pe **drepturile omului**.

În cele din urmă, Consiliul invită Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă să ia **măsuri financiare concrete** pentru a sprijini sănătatea, educația, protecția socială și alte servicii sociale, pentru a se atinge **obiectivul privind cheltuielile de 20% din asistența oficială pentru dezvoltare (AOD)**, în concordanță cu noul Consens european privind dezvoltarea și cu Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională recent adoptat (**IVDCI-Europa în lume**).

### **III. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ**

#### **1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Coordonarea politicilor economice în 2021: depășirea crizei provocate de pandemia de COVID-19, sprijinirea redresării și modernizarea economiei noastre**

Prezenta comunicare se referă la evaluarea progreselor ce vizează măsurile de politică luate deja pentru a aborda provocările evidențiate în recomandările specifice fiecărei țări din 2020. Evaluarea a fost finalizată înainte de transmiterea oficială a planurilor de redresare și reziliență și, prin urmare, nu se bazează pe informațiile incluse în aceste

planuri. Cu toate acestea, recomandările specifice fiecărei țări au fost discutate cu statele membre în faza de pregătire a planurilor lor de redresare și reziliență, pentru a se asigura abordarea lor adecvată. Evaluarea acestora va fi prezentată separat în propunerea Comisiei de decizie de punere în aplicare a Consiliului referitoare la fiecare dintre planuri. UE și statele membre au dat dovadă de hotărâre și solidaritate în adoptarea unei serii de măsuri de politică pentru combaterea pandemiei, limitarea impactului economic și social al acesteia, menținerea unor condiții de finanțare favorabile, protejarea integrității pieței unice și pregătirea unei redresări rapide, durabile și favorabile incluziunii.

Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021, se preconizează că nivelul de activitate economică anterior crizei (sfârșitul anului 2019) va fi atins aproximativ în al patrulea trimestru al anului 2021 în întreaga UE și în primul trimestru al anului 2022 în zona euro. Pe baza acestor previziuni, sunt îndeplinite condițiile pentru aplicarea în continuare a clauzei derogatorii generale în 2022 și pentru dezactivarea acesteia din 2023. Situațiile proprii fiecărei țări vor continua să fie luate în considerare după dezactivarea clauzei derogatorii generale. Utilizarea Mecanismului de redresare și reziliență („mecanismul”) va contribui la transformarea economiilor și societăților noastre în economii și societăți mai durabile, mai favorabile incluziunii, mai reziliente și mai bine pregătite pentru tranziția verde și cea digitală. Mecanismul, care este elementul central al instrumentului NextGenerationEU, le va oferi statelor membre sprijin financiar la scară largă în valoare de până la 672,5 miliarde EUR sub formă de granturi și împrumuturi pentru finanțarea reformelor și a investițiilor.

Datorită activării rapide a clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere și a cadrului temporar privind ajutoarele de stat, a fost posibilă oferirea unui sprijin bugetar pe scară largă în toate statele membre. În 2020, statele membre au furnizat un sprijin bugetar total estimat la peste 6 ½ % din PIB. În consecință, deficitul public agregat al zonei euro și al UE a crescut de la niveluri care nu mai fuseseră niciodată atât de mici, de aproximativ 0,5 % din PIB în 2019, la aproximativ 7 % în 2020. În plus, BCE a adoptat un set amplu de măsuri de politică monetară pentru a menține condiții favorabile de finanțare pentru toate sectoarele economiei, în vederea sprijinirii activității economice și a menținerii stabilității prețurilor pe termen mediu. Efectele de consolidare reciprocă ale politicilor fiscal-bugetare și monetare, combinate cu măsuri de reglementare și prudențiale pentru sectorul financiar, au fost esențiale pentru atenuarea impactului crizei.

Până în prezent s-au acordat împrumuturi SURE în valoare de peste 90 de miliarde EUR pentru 19 state membre, în sprijinul a 25-30 de milioane de persoane și a 1,5-2,5 milioane de întreprinderi.

Orientarea bugetară generală, ținând seama de bugetele naționale și de Mecanismul de redresare și reziliență, ar trebui să rămână expansionistă în 2021 și 2022. Politica fiscal-bugetară ar trebui să rămână flexibilă și să se adapteze, atunci când este necesar, la evoluția situației, evitându-se retragerea prematură a sprijinului bugetar. Odată cu diminuarea riscurilor la adresa sănătății, măsurile fiscal-bugetare ar trebui să pivoteze treptat către măsuri mai specifice, care să promoveze o redresare rezilientă și sustenabilă. În cele din urmă, având în vedere că se preconizează ca activitatea economică să se normalizeze treptat în a doua jumătate a anului 2021, politicile fiscal-bugetare ale statelor membre ar trebui să devină mai diferențiate în 2022, ținându-se seama de situația redresării, de sustenabilitatea fiscală și de necesitatea de a reduce divergențele economice, sociale și teritoriale. Pe măsură ce redresarea începe să se confirme, politica bugetară trebuie să acorde prioritate creșterii investițiilor publice și private, sprijinind tranziția către o economie verde și digitală.

O evaluare mai strictă a politicilor și un accent sporit pe prioritățile de politică joacă un rol mai important în planificarea bugetară. Unele state membre elaborează, de asemenea, practici de integrare a preocupării pentru mediu în procesul de stabilire a bugetelor pentru a intensifica acțiunile în domeniul climei și al mediului. Aceste practici le vor permite să evalueze conținutul ecologic al politicilor lor fiscal-bugetare și să asigure coerența cheltuielilor și veniturilor publice cu obiectivele de mediu. Comisia continuă să fie un partener de dialog și să ofere sprijin pentru dezvoltarea și perfecționarea proceselor și practicilor care sporesc calitatea finanțelor publice.

Comisia a identificat vulnerabilități macroeconomice legate de dezechilibre și dezechilibre excesive în cazul a 12 state membre. Aceste state membre au fost selectate să facă obiectul unor bilanțuri aprofundate în Raportul privind mecanismul de alertă 2021. Trei state membre continuă să se confrunte cu dezechilibre excesive (Cipru, Grecia și Italia), iar alte nouă state se confruntă cu dezechilibre (Croatia, Franța, Germania, Irlanda, Portugalia, România, Spania, Suedia și Țările de Jos) în sensul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice. Implementarea Mecanismului de redresare și reziliență va fi esențială pentru reducerea dezechilibrelor macroeconomice existente, deoarece va sprijini reformele și investițiile care abordează provocările identificate în ciclurile anterioare ale semestrului.

Comisia a identificat vulnerabilități macroeconomice legate de dezechilibre și dezechilibre excesive în cazul a 12 state membre. Aceste state membre au fost selectate să facă obiectul unor bilanțuri aprofundate în Raportul privind mecanismul de alertă 2021. Trei state membre continuă să se confrunte cu dezechilibre excesive (Cipru, Grecia și Italia), iar alte nouă state se confruntă cu dezechilibre (Croatia, Franța, Germania, Irlanda, Portugalia, România, Spania, Suedia și Țările de Jos) în sensul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice. Implementarea Mecanismului de redresare și reziliență va fi esențială pentru reducerea dezechilibrelor macroeconomice existente, deoarece va sprijini reformele și investițiile care abordează provocările identificate în ciclurile anterioare ale semestrului.

Comisia a identificat vulnerabilități macroeconomice legate de dezechilibre și dezechilibre excesive în cazul a 12 state membre. Aceste state membre au fost selectate să facă obiectul unor bilanțuri aprofundate în Raportul privind mecanismul de alertă 2021. Trei state membre continuă să se confrunte cu dezechilibre excesive (Cipru, Grecia și Italia), iar alte nouă state se confruntă cu dezechilibre (Croatia, Franța, Germania, Irlanda, Portugalia, România, Spania, Suedia și Țările de Jos) în sensul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice. Implementarea Mecanismului de redresare și reziliență va fi esențială pentru reducerea dezechilibrelor macroeconomice existente, deoarece va sprijini reformele și investițiile care abordează provocările identificate în ciclurile anterioare ale semestrului.

Principalele surse de dezechilibre sunt în mare măsură aceleași ca în urmă cu un an, dar riscurile au crescut. Deși criza provocată de pandemia de COVID-19 nu a modificat în mod fundamental natura dezechilibrelor statelor membre, aceasta a implicat un regres în ceea ce privește reducerea acestor dezechilibre și poate spori riscurile la adresa stabilității macroeconomice. Datoria publică și cea privată au crescut vizibil, cauzele fiind, în mare măsură, pe lângă recesiune, politicile de combatere a pandemiei și de sprijinire a economiei și a redresării. În unele state membre persistă excedente mari de cont curent. Mai multe state membre cu niveluri ridicate ale datoriei au și un potențial scăzut de creștere. În aceste cazuri, utilizarea eficientă a mecanismului pentru a încuraja investițiile și reformele care favorizează creșterea economică va fi esențială. Dificultățile de onorare a serviciului datoriei se pot traduce în credite neperformante după eliminarea treptată a măsurilor de sprijin. În

schimb, unele vulnerabilități legate de presiunile de asigurare a competitivității prin costuri s-au atenuat în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19. În acest stadiu, nu se impune revizuirea clasificării dezechilibrelor. Criza provocată de pandemia de COVID-19 ar putea spori riscurile la adresa stabilității macroeconomice, însă nu într-un mod care să necesite o revizuire a clasificării dezechilibrelor în acest stadiu. Persistența unui nivel ridicat de incertitudine necesită o monitorizare atentă a dezechilibrelor și a riscurilor la adresa stabilității macroeconomice, cu o puternică perspectivă orientată spre viitor.

Cipru, Grecia și Italia se confruntă în continuare cu dezechilibre excesive, acestea fiind legate de nivelul ridicat al datoriei publice și de ponderea ridicată a creditelor neperformante – în pofida progreselor continue și semnificative înregistrate în acest domeniu. În cazul Ciprului și al Greciei, această situație se combină cu nivelul ridicat al datoriei externe, iar în cazul Ciprului, și cu un nivel ridicat al datoriei private. În plus, creșterea potențială rămâne prea scăzută pentru a determina reducerea gradului de îndatorare.

În cazul dezechilibrelor din Croația, Irlanda, Portugalia și Spania se combină niveluri ridicate ale datoriei private, publice și externe, în timp ce în Franța, dezechilibrele sunt determinate de datoria publică și de cea privată, care continuă să crească. Asigurarea creșterii productivității și a competitivității rămâne importantă pentru aceste state membre.

În România, pierderile de competitivitate se reduc, dar deficitul mare de cont curent persistă, iar tendințele bugetare trebuie inversate în mod ferm după ani de deteriorare.

Germania și Țările de Jos înregistrează în continuare excedente mari de cont curent, legate de un excedent de economii față de investiții, iar în cazul Țărilor de Jos, se adaugă datoria privată ridicată. În Suedia, prețurile ridicate ale locuințelor nu scad, iar datoria ridicată și în creștere a gospodăriilor rămâne un motiv de îngrijorare.

Prin urmare, punerea în aplicare a unor reforme pentru a aborda vulnerabilitățile structurale este esențială nu numai pentru îmbunătățirea capacității de a face față provocărilor existente, ci și pentru a realiza dubla tranziție într-un mod sustenabil și echitabil. Se preconizează că statele membre mai reziliente se vor redresa în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 mai rapid și cu mai multă forță, demonstrând astfel importanța realizării de reforme pentru a fi mai bine pregătite pentru viitor.

## **2. Recomandare de Recomandare a Consiliului în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România**

Prezenta recomandare se referă la România, care ar trebui să pună capăt situației de deficit excesiv cel mai târziu în 2024. România ar trebui să atingă o țintă de deficit bugetar de 8,0 % din PIB în 2021, de 6,2 % din PIB în 2022, de 4,4 % din PIB în 2023 și de 2,9 % din PIB în 2024, ceea ce corespunde unei rate de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete de 3,4 % în 2021, de 1,3 % în 2022, de 0,9 % în 2023 și de 0,0 % în 2024. Aceasta corespunde unei ajustări structurale anuale de 0,7 % din PIB în 2021, de 1,8 % din PIB în 2022, de 1,7 % din PIB în 2023 și de 1,5 % din PIB în 2024. România ar trebui să pună în aplicare integral măsurile deja adoptate pentru 2021. România ar trebui să precizeze și să pună în aplicare măsurile suplimentare necesare pentru corectarea deficitului său excesiv până în 2024. Măsurile de consolidare bugetară ar trebui să asigure corectarea sustenabilă, într-o manieră favorabilă creșterii. Orice câștig excepțional ar trebui utilizat pentru a reduce deficitul public.

La 2 martie 2021, Parlamentul României a adoptat bugetul României pentru 2021 și strategia bugetară pe termen mediu a României. Această strategie bugetară, împreună cu informațiile privind profilul sprijinului financiar nerambursabil și al împrumuturilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (denumit în continuare „mecanismul”), a fost luată în considerare în Programul de convergență pentru 2021, care a fost prezentat Comisiei la 5 mai 2021. Pornind de la un deficit public de 9,2 % din PIB în 2020, Programul de convergență vizează un deficit public sub 3 % din PIB până în 2024, în următoarele etape: 8,0 % din PIB în 2021, 6,2 % din PIB în 2022, 4,4 % în 2023 și 2,9 % din PIB în 2024. Ajustarea bugetară prevăzută în programul de convergență se bazează în cea mai mare parte pe cheltuieli. Se preconizează controlul cheltuielilor (reducere ca procent din PIB), în special pentru salariile din sectorul public (reducere cu 1,4 puncte procentuale în perioada 2022-2024) și pentru transferurile sociale (reducere cu 0,9 puncte procentuale în perioada 2022-2024).

Consiliul stabilește data de 15 octombrie 2021 ca termen-limită până la care România trebuie să ia măsuri eficace și, în conformitate cu articolul 3 alineatul (4a) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, să prezinte un raport privind strategia de consolidare pe care o are în vedere pentru atingerea obiectivelor. Ulterior, România ar trebui să raporteze cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a acestei recomandări cel puțin o dată la șase luni, până la corectarea deficitului excesiv. În plus, România ar trebui să asigure aplicarea integrală și eficace a cadrului bugetar național. Pentru a asigura succesul strategiei bugetare pe termen mediu, va fi, de asemenea, important să se sprijine consolidarea bugetară cu reforme cuprinzătoare.

Previziunile Comisiei din primăvara anului 2021, prelungite până în 2024, estimează un deficit public de 8,0 % din PIB în 2021, de 7,1 % din PIB în 2022 și de 6,8 % din PIB în 2023 și 2024. Aceste previziuni iau în considerare cheltuielile preconizate a fi finanțate prin sprijin financiar nerambursabil și împrumuturi din partea mecanismului, astfel cum este prezentat în Programul de convergență al României și în informațiile suplimentare furnizate de România. Scăderea deficitului bugetar preconizată de Comisie este determinată în principal de expirarea treptată a măsurilor de urgență adoptate ca răspuns la pandemia de COVID-19, de veniturile mai mari determinate de redresarea economică preconizată și de impactul pozitiv suplimentar al investițiilor și reformelor preconizate a fi finanțate de mecanism. În plus, guvernul român a decis să înghețe salariile din sectorul public în 2021 și 2022, să amâne creșterea pensiilor în 2021 și să majoreze pensiile într-un ritm moderat în 2022, ceea ce contribuie la o îmbunătățire a perspectivei comparativ cu cea din previziunile Comisiei din toamna anului 2020. Aceste modificări au fost deja legitime.

În plus, guvernul intenționează să adopte o nouă legislație privind pensiile care să mențină cheltuielile cu pensiile la un nivel în general stabil ca procent din PIB. Deficitul mai ridicat din previziunile Comisiei din primăvara anului 2021, comparativ cu cel din Programul de convergență al României, rezultă din faptul că consolidarea planificată nu este pe deplin susținută de măsuri adoptate sau anunțate în mod credibil și, prin urmare, nu a putut fi luată în considerare în previziunile Comisiei. Deficitul structural, potrivit proiecției Comisiei, ar urma să se îmbunătățească cu 0,7 puncte procentuale din PIB în 2021, cu 0,5 puncte procentuale din PIB în 2022 și să se deterioreze cu 0,1 puncte procentuale din PIB în 2023 și 0,4 puncte procentuale din PIB în 2024.

### **3. Recomandare de Recomandare a Consiliului prin care se emite un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2021**

Prezenta recomandare se referă la planurilor bugetare pe termen mediu ale programului, deficitul public este planificat să scadă de la 4,4 % în 2023 la 2,9 % din PIB în 2024. Deficitul public este planificat să nu mai depășească 3 % din PIB în 2024. Pe baza programului, orientarea bugetară generală – care include și impactul asupra cererii agregate în 2022 al investițiilor finanțate deopotrivă de la bugetele naționale și de la bugetul UE, în special prin Mecanismul de redresare și reziliență – este estimată, în medie, la 0,6 % din PIB atât în 2023, cât și în 2024. Contribuția pozitivă a cheltuielilor finanțate prin granturi în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și al altor fonduri UE se preconizează că va crește cu 0,2 puncte procentuale din PIB. Se estimează că investițiile finanțate la nivel național vor furniza o contribuție restrictivă de 0,1 puncte procentuale din PIB13, în timp ce cheltuielile curente primare finanțate la nivel național (fără măsurile discreționare pe partea de venituri) vor furniza o contribuție restrictivă de 0,8 puncte procentuale din PIB. Estimarea actuală privind creșterea potențială nominală medie pe 10 ani este de 5<sup>3</sup>/<sub>4</sub> % 14. Această estimare nu include însă impactul reformelor incluse în Planul de redresare și reziliență, care pot stimula creșterea potențială a României. Ponderea datoriei publice este planificată să crească de la 53,3 % din PIB în 2023 și să scadă la 52,4 % din PIB în 2024. Având în vedere traiectoria de creștere deosebit de rapidă a datoriei pe termen mediu, cauzată în principal de deficitul mare preconizat pentru 2022 și de condițiile de finanțare nefavorabile comparativ cu alte țări din UE, se consideră că România se confruntă cu riscuri ridicate în ceea ce privește sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu, în conformitate cu cea mai recentă analiză a sustenabilității datoriei.

Instrumentul Next Generation EU, inclusiv Mecanismul de redresare și reziliență, va asigura o redresare sustenabilă, incluzivă și echitabilă. Regulamentul (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Mecanismul va oferi sprijin financiar pentru implementarea reformelor și a investițiilor, ceea ce va implica un impuls bugetar finanțat de UE. El va contribui, pe de o parte, la redresarea economică, la implementarea unor reforme și investiții sustenabile și de stimulare a creșterii, în special pentru a promova dubla tranziție verde și digitală, iar pe de altă parte, va consolida reziliența și creșterea potențială a economiilor. În plus, el va ajuta finanțele publice să revină la poziții mai favorabile pe termen scurt și va contribui la consolidarea sustenabilității pe termen mediu și lung a finanțelor publice, a creșterii economice și a creării de locuri de muncă.

În programul său de convergență pentru 2021, guvernul planifică o scădere a deficitului public de la 9,2 % din PIB în 2020 la 8 % din PIB în 2021, în timp ce ponderea datoriei este planificată să crească la 50,8 % din PIB în 2021. Conform programului, se anticipează că, în 2021, variația soldului bugetar primar față de nivelul anterior crizei (2019) va atinge 3,3 % din PIB, reflectând măsurile bugetare discreționare de 1,5 % din PIB luate în sprijinul economiei și al funcționării stabilizatorilor automați. Aceste proiecții sunt conforme cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2021.

Programul de convergență pentru 2021 presupune investiții și reforme finanțate prin granturi în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență în valoare de 0,1 % din PIB în 2021, 0,6 % din PIB în 2022, 1,2 % din PIB în 2023, 1,2 % din PIB în 2024, 0,9 % din PIB în 2025 și 0,9 % din PIB în 2026. Programul presupune, de asemenea, împrumuturi în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență în valoare de 2,3 % din PIB în 2025 și de 2,5 % din PIB

în 2026. Previziunile de primăvară ale Comisiei includ în proiecțiile lor bugetare doar granturile, deoarece programul de convergență prevede că împrumuturile vor începe după încheierea perioadei vizate de previziunile Comisiei din primăvara anului 2021.

La data de 2 iunie 2021, Comisia a recomandat adoptarea unei recomandări a Consiliului privind corectarea deficitului excesiv al României până în 2024. Conform acestei recomandări, România ar trebui să atingă o țintă de deficit public global de 8,0 % din PIB în 2021, 6,2 % din PIB în 2022, 4,4 % din PIB în 2023 și 2,9 % din PIB în 2024, care este conformă cu o rată de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete de 3,4 % în 2021, 1,3 % în 2022, 0,9 % în 2023 și 0,0 % în 2024. Aceasta corespunde unei ajustări structurale anuale de 0,7 % din PIB în 2021, 1,8 % din PIB în 2022, 1,7 % din PIB în 2023 și 1,5 % din PIB în 2024.

Consiliul a evaluat Programul de convergență pentru 2021 și măsurile luate de România ca urmare a Recomandării Consiliului din 20 iulie 2020. Recomandarea României este ca să aplice politici fiscal-bugetare în conformitate cu recomandarea emisă de Consiliu la [XX iunie 2021] în temeiul articolului 126 alineatul (7) din tratat.

**Surse de informare:**

- ***Comisia Europeană***
- ***Consiliul UE***
- ***Parlamentul European***

***Buletin informativ elaborat de:***

***SERVICIUL AFACERI EUROPENE***

